

В Постановлении Госстроя России от 11 февраля 1998 года № 18-15 «О переходе на новую сметно-нормативную базу ценообразования в строительстве» справедливо отмечается, что действующие ныне сметные нормативы 1984 и 1991 годов не отражают происшедшие коренные изменения в ценообразовании строительного комплекса в условиях рыночных отношений.

Действовавшая ранее плановая система хозяйствования предполагала определение показателей экономического развития в директивном порядке, что не позволяло учитывать реальные экономические условия в полной мере. Например, задания по росту производительности труда в строительстве с 1976 по 1990 годы были установлены в среднем на уровне 62 процента (1976-1980 годы — 29-32 процента; 1981-1985 годы - 15-17 процентов; 1986-1990 годы — 16-17 процентов). Директивные показатели учитывались также и при разработке производственных и сметных нормативов. Так, в разработанных производственных нормах ЕНиР-87 затраты труда были снижены в среднем на пять процентов по сравнению с имевшими место в ЕНиР-69. При этом состав работ и технологические приемы практически не изменились. В конечном счете все это оказало существенное отрицательное влияние на процесс осуществления строительства, привело к ухудшению показателей производственно-хозяйственной деятельности производственных организаций. В значительной мере такое положение отразило несовершенство сметных нормативов.

Согласно статистическим данным, сметные показатели по затратам труда и времени эксплуатации строительных машин по сравнению с фактическими занижены в среднем в два раза. Это обстоятельство нетрудно представить на основе простого сопоставления данных бывшего Госкомстата СССР с показателями производственных и сметных нормативов (ЕНиР-87 и СНиР-91). В качестве примера выполним расчеты по распространенному виду работ — кладке стен из кирпича.

Откроем статистический сборник «Народное хозяйство СССР за 70 лет» (Москва, «Финансы и статистика», 1987 г.). На странице 433 говорится, что заработная плата каменщика 3-го разряда в 1982 году составила 192 рубля в месяц, а в 1985 году - 207 рублей. За три года зарплата увеличилась на 15 рублей, что в расчете на год составляет пятерку. Таким образом, зарплата каменщика 3-го разряда в 1984 году составила $207 - 5 = 202$ рубля. В ценах 1991 года это $202 \times 1,25 = 253$ рубля. При этом основная заработная плата составит $253 : 1,15 = 220$ рублей (1,15 - коэффициент учета дополнительной зарплаты по данным Госстроя России). Исходя из этих данных, сменный заработок каменщика 3-го разряда составит $220 : 22 = 10$ рублей, часовая ставка - $10 : 7 = 1,43$ рубля (здесь 7 — продолжительность смены в часах. Общая часть ЕНиР-87, п. 5, стр. 3).

Соотношение статистических данных с показателями ЕНиР-87 составит $1,43 : 0,7 = 2,04$ раза (здесь 0,7 — часовая тарифная ставка по ЕНиР-87).

Как известно, заработную плату рабочих в сметных нормативах определяют исходя из затрат труда, подсчитанных на основе производственных норм (ЕНиР и

ВНиР) и соответствующих тарифных ставок. То есть затраты труда и заработная плата в сметных нормативах являются взаимоувязанными показателями. Тут нетрудно определить объем работ (объем кирпичной кладки), подлежащий выполнению каменщиком 3-го разряда.

Рассмотрим этот вопрос на примере обычной кирпичной кладки стен средней сложности (Е 3-3, таб. 3, бв, стр. 10 и СНиР-91, таб. 8-6-3). В соответствии с ЕНиР-87 каменщик 3-го разряда должен выполнить следующие операции: натягивание причалки; подача и раскладка кирпича; перелопачивание, расстиление и разравнивание раствора; кладка стен с выкладкой всех усложнённых кладки; подборка околка и отеска кирпича; заделка балочных гнезд; расшивка швов.

Калькуляцией к норме по СНиР-91 зарплата каменщика 3-го разряда установлена в размере 1,29 рубля на кубометр кирпичной кладки. Если учесть то обстоятельство, что подачу кирпича осуществляет подсобный рабочий, то без этой операции зарплата каменщика составит: $1,29 - 0,50 = 0,79$ рубля на кубометр кирпичной кладки ($0,384 \times 3,75 \times 0,35 = 0,504$ рубля, причем $0,35 = 0,708 : 2$; см. Е 1-19, п. 2а).

Исходя из этих данных, для «оправдания» заработной платы в размере 10 рублей каменщик 3-го разряда должен выполнить $10 : 0,79 = 12,658$ кубометра кирпичной кладки в смену. По расходу материалов это составит 4860 штук кирпича и 3,04 кубометра раствора, а по массе — 18,23 тонны и 6,68 тонны соответственно. Выходит, в общей сложности за смену каменщик должен «переработать» 24,91 тонны.

Выполнение такого объема работ человеком нормальных физических данных маловероятно. Даже для того, чтобы просто уложить такое количество кирпича в штабель, необходимо затратить $4,86 \times 1,7 = 8,26$ человеко-часа (Е 1-20, стр. 30), то есть одному человеку за смену не управиться.

Аналогичное положение имеет место и в затратах по эксплуатации строительных машин.

Несоответствие сметно-нормативной базы реальным условиям осуществления строительства привело к многочисленным жалобам работников отрасли.

Следует отдать должное бывшему Госстрою СССР и Управлению сметного нормирования и ценообразования в строительстве, признававшим необъективность действующей сметно-нормативной базы и принявшим решение об ее уточнении (письма ЛЗ-1555-21 и 21-1113).

ЦНИИЭУС были разработаны соответствующие поправочные коэффициенты, получившие одобрение тогдашнего Госстроя СССР. К сожалению, по ряду известных объективных причин соответствующие поправки ни в действующую в тот период базу 1984 года, ни в подготовленную к вводу в действие с 1 января 1991 года новую базу не были внесены.

Указанные коэффициенты были применены при разработке новых сметных нормативов — ресурсных сметных норм (РСН), которые введены в действие Госстроем России (39 сборников на монтаж оборудования и 12 сборников на специальные строительные работы). Дальнейшая работа по созданию ресурсной сметно-нормативной базы была приостановлена ввиду отсутствия финансирования Госстроем России, чем были созданы неравные условия по сметному нормированию для различных участников строительства.

Тем не менее ЦНИИЭУС совместно с рядом организаций в настоящее время разработаны практически все ресурсные сметные нормы на строительные и ремонтно-строительные работы с общими положениями по их применению, пересмотрены ресурсные сметные нормы на монтаж оборудования с внесением соответствующих уточнений по материальным ресурсам, строительным машинам и механизмам, по кодам ресурсов. Разработаны также дополнительные сметные нормы и расценки на эксплуатацию строительных машин и механизмов, отсутствующих в сборниках сметных норм 1984 и 1991 годов, дополнения к сборникам сметных цен на материалы, отсутствующие в сборниках, 1984 и 1991 годов разработан также ряд сметных норм и расценок с применением импортных технологий и материалов разработаны сметные нормы и расценки на подводно-строительные (водолазные) работы на больших глубинах.

Ресурсные сметные нормы (РСН) разработаны с учетом методических и нормативных положений по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве на основе сметных норм и расценок 1991 года (СНиР-91) и обосновывающих материалов к ним (технологические и базовые карты, технологические и другие расчеты, калькуляции и выборки ресурсов).

РСН разработаны по наименованиям номерам сборников, таблиц, нормам и кодам ресурсов в полном соответствии со СНиП 4.02-91, 4.04-91, 4.03-91, чем обеспечивается сопоставимость СНиР-91 и РСН.

Ресурсные сметные нормы в полной мере удовлетворяют требованиям норм производственно-отраслевого и регионального уровней и могут применяться на этих уровнях в соответствии со Сводом правил по определению стоимости строительства в составе предпроектной и проектно-сметной документации (СП 81-01-94, п. 4.2.2). РСН могут применяться и на федеральном уровне (при соответствующем оформлении), а также использоваться в виде фирменных сметных норм при соответствующей привязке к производственным условиям определенной фирмы.

Сметные нормы являются собирательным документом, базирующимся на показателях производственных норм ЕНиР и ВНиР. К переходу на новую сметно-нормативную базу 2001 года новые производственные нормы не разработаны и разработка их не предусмотрена. На это потребовались бы немалые финансовые и трудовые ресурсы, которые весьма и весьма ограничены, а также определенное время (по опыту прошлых разработок — до десяти лет). Организации, которые занимались этими работами, в большинстве случаев распались. В этой связи

вынужденным является применение действующих производственных норм с обоснованным уточнением некоторых показателей, что и было осуществлено при разработке РСН.

Управление ценообразования и сметного нормирования в строительстве и ЖКХ Госстроя России не располагает финансовыми ресурсами, нет достаточного количества разработчиков сметных нормативов. В этих условиях, по нашему мнению, единственно правильным решением может быть применение уже разработанных ресурсных сметных норм (РСН). На их основе возможна разработка единичных расценок в любом уровне цен и для любых уровней хозяйственных формирований.

Безусловно, разработанные РСН не могут учесть абсолютно все специфические отраслевые, региональные или фирменные особенности осуществления строительства и производства строительно-монтажных работ. Эти особенности могут учитываться при создании соответствующих нормативных баз на основе РСН. При этом учет особенностей отрасли, региона или фирмы должен быть обоснован соответствующими расчетами или выполненными исследованиями.

Управление ценообразования Госстроя России, еще не получив от ЦНИИЭУС сборников РСН и не рассмотрев их, уже предлагает выполнить корректировку ресурсных сметных норм. Центр сметного нормирования ЦНИИЭУС, являющийся разработчиком РСН, считает, что вносить изменения в эти нормативы без каких-либо расчетов или выполненных исследований волевым порядком по принципу «франко-потолок» неправомерно, да и неразумно. Ссылка руководства Управления ценообразования на некачественное решение вопросов бывшими работниками Управления не может являться обоснованием для корректировки РСН.

Сметные документы утверждаются (вводятся в действие) государственным органом — Госстроем России по представлению Главного управления (теперь Управления) ценообразования и сметного нормирования в строительстве и ЖКХ Госстроя России, а не отдельными работниками. Методические документы и письма подписываются министром (председателем Госстроя) или его заместителями по представлению Главного управления (Управления) ценообразования и не без участия и виз руководства этого подразделения. Изменения в руководстве Управления не могут служить основанием, для изменения методических основ формирования сметных нормативов и самих нормативов.

В заключение следует отметить, что несовершенство сметных нормативов вынуждает участников инвестиционного процесса к разного рода ухищрениям и правонарушениям. Кроме того, это приводит к ущемлению интересов работников строительного комплекса. Рыночные отношения предполагают равные правовые условия в осуществлении строительства для всех его участников вне зависимости от форм собственности, ведомственной принадлежности и источников

финансирования, что определяется действующим Законом РСФСР «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» от 26 июня 1991 года № 1488-1, статья 7, пункт 1, Гражданским кодексом Российской Федерации и другими правовыми и нормативными актами.

Владислав КОРЕЦКИЙ, директор Центра сметного нормирования ЦНИИЭУС Госстроя России.